

各部長
教育長 様
各行政委員会の事務局長

経営企画部長

平成31年度予算編成方針（依命通達）

1 国の動向

本年6月に閣議決定された国の「経済財政運営と改革の基本方針2018」によると、市町村の基金や行政サービスの「見える化」等を通じた改革の推進のほか、地方交付税に関し、トップランナー方式に加え、地方創生の取組の成果を踏まえた、所要の措置を講じるなど、地方財政に係る制度改革が進められている。本市としても、これらに連動した歳入確保・歳出見直しの取組みが不可欠となる。

総務省の平成31年度予算概算要求によれば、地方の一般財源総額は確保する方針が示されたが、地方交付税は前年度当初予算比734億円・0.5%減となっており、交付額の大幅な増加は見込めない。

2 本市の財政状況と今後の見通し

平成29年度普通会計決算では、実質単年度収支が△2.5億円と2年連続で赤字となった。

経常収支比率については、市税や地方消費税交付金をはじめとする各種交付金が増加したため、経常一般財源等が大幅増となったが、扶助費、繰出金等の増により、経常経費充当一般財源等も増となったため、前年度より2.3ポイント減の97.4%と、若干の改善に留まっており、依然として高水準となっている。

今後も、社会保障関係経費の増加傾向が継続することに加え、次期ごみ処理施設整備等の大型事業による公債費の増加が見込まれることから、厳しい状況が続くと考えられ、更なる改善策を講じなければ、財政状況が悪化することは不可避である。

3 予算編成方針

本市のこのような状況を踏まえ「人 みどり 子育て 選ばれる安心快適都市 四街道」の実現を目指すには、より一層計画的・効率的な財政運営を徹底しつつ、各種財政需要に的確に対応していくことが重要である。

平成31年度当初予算編成に当たっては、現在策定作業中の『四街道市総合計画後期基本計画（平成31年度～平成35年度）』及び、『第8次行財政改革推進計画（平成31年度～平成35年度）』に沿った取り組みを行う。

また、経常収支比率の改善を念頭に、経営改革会議の方針に基づき、経常収支比率を95%以下にすることを目指して、徹底した経常経費の見直しと歳入確保に取り組むとともに、喫緊の行政課題に対しては適切に対応していく。

なお、市政の透明性の向上を図るため、スケジュールや要求額など予算編成過程の一部を市ホームページにおいて公表する。

以上を平成31年度予算編成方針とするので、下記事項に留意の上、年間予算を的確に積算し、通年予算として要求するよう通達する。

記

1 基本的事項

- ① 職員は、厳しい財政状況を認識し、危機意識を持つこと。その上で、収支改善のためどんな寄与ができるか職員一人ひとりが創意工夫を凝らし、事業の見直しに取り組むこと。
- ② 経営改革会議の方針に基づき、要求を行うこと。
なお、予算編成過程において削減や見直し等検討することとなっているものは、要求時点で、必要な検討を行っておくこと。
- ③ 公共施設等総合管理計画等で、公共施設の20%以上縮減を目標としていることを踏まえ、施設の修繕や大規模改修等の要求を行うこと。
- ④ 四街道市財務規則第107条第1項の額を超えて随意契約を行っている契約について契約内容等を細やかに検証し、競争入札へ移行できるよう見直しをすること。
- ⑤ 市の財政運営に多大な影響を与える大型の普通建設事業については、大幅な事業計画・事業費の変更が生じることがないように、全体事業計画の策定に際し、明確な根拠の元、事業のスケジュール・積算内容を十分に精査し、全体事業費を算出すること。
- ⑥ 公債費の増加による経常収支比率の悪化を防ぐため、起債を財源とする普通建設事業をできる限り抑制すること。また、今後の次期ごみ処理施設等の大型事業に係る公債費の増加に備えて、市債管理基金の積み立てを行う。

2 歳入に関する事項

- ① 市税については、現年課税分の確実な徴収を基本とし、課税客体の的確な捕捉に努めるとともに、収納率向上対策を推進し、収入を確保すること。
また、保護者や利用者に係る負担金、使用料及び学校給食費等についても同様とする。
- ② 使用料及び手数料については、利用者等の傾向等を把握し、的確に積算するとともに、減免についての取扱いは厳格に行うこと。
- ③ 国庫支出金・県支出金については、国・県の予算編成の動向を注視し、市町村向け補助金などの特定財源の確保に努めるほか、市内各種団体に対する国・県等の補助制度の活用についても検討すること。
- ④ 市有財産のうち、具体的な利用計画がない土地等については、売却、貸付など有効活用に努め、収入の確保と維持管理費の削減を図ること。

3 歳出に関する事項

- ① 無駄を省き、効率的な行政運営を徹底するという観点から見直しを行うこと。特に時代の経過や周辺環境の変化から必要性が薄れた事業や施策効果の割に他団体に比べ相対的に水準が高い事業などは、積極的に見直しを行うこと。

- ② 新規事業や既存事業の拡充については、スクラップ・アンド・ビルドを基本とし、既存事業等の廃止・縮小等により財源を捻出すること。さらに、市民ニーズに基づくものか、市が実施すべきものかどうか、目的や達成目標が明確になっているか等についても十分な検討を行うこと。
- ③ 扶助費等については、受給件数や給付水準などあらゆる観点から再検討を行い、対象者や扶助額について精査し、予算の肥大化を招くことのないよう給付の厳格化に努めること。特に市の単独事業については、制度の必要性、費用対効果等を必ず整理し、必要に応じ制度改正に積極的に取り組むこと。
- また、国・県の補助対象となる事業において補助割れしている事業については、他市町村と連携して国・県に対し要望に努めること。
- ④ 物件費については、経常経費削減の取組みの観点から、既存事業の徹底した見直しを行うなどして縮減を図ること。
- 一般事務員賃金については、賃金上昇分も含めて、前年度同額以内とすること。
- 調査、計画作成等の業務委託については、高度に技術的・専門的な業務又は委託することによる時間外勤務手当の削減が見込める事業など、明らかに業務全体の経費節減につながるものに限る。
- ⑤ 扶助費等については、経営改革会議の方針結果を踏まえた見直しを行うとともに、その目的、事業効果を再検討し、要求額の抑制に努めること。
- なお、新たに補助制度を創設する場合は「補助金交付に関する基準」を踏まえ、公益性、事業効果等を検証して要求すること。
- ⑥ 維持補修費で経常的に配分していた事業については、具体的なものを除き、要求額の抑制に努めること。
- ⑦ 普通建設事業については、国等の補助金を活用することを基本として、過大な積算とせず、必要最小限の経費で効果が認められる積算とすること。なお、その補助金が認められなかった場合は、原則、事業を廃止・縮小すること。

4 その他の事項

特別会計においても以上の方針と同一の基準に立って予算編成を行うものとする。

なお、特別会計の原則に則り、一般会計との負担区分を明確化し、安易に財源不足を一般会計からの繰入金に依存することのないよう留意すること。